

DET DANSKE EU-FORMANDSKAB 2012

VEJE TIL VÆKST I BALANCE





VI ØNSKER MÅLRETTET FOKUS PÅ EUROPAS GLOBALE KONKURRENCEEVNE

Landbrug & Fødevarer ønsker, at man fra dansk side arbejder for, at hensynet til Europas globale konkurrenceevne er det ledende princip for alle nye initiativer og ny regulering. Globaliseringen medfører øget konkurrence på de globale markeder, og væksten finder i dag sted uden for Europa. Den demografiske udvikling bliver ligeledes en kæmpe udfordring for alle EU's medlemslande ikke mindst statsfinansielt.

Vi kan ikke regulere os ud af den situation. Det er derfor nødvendigt, at EU handler strategisk og målrettet på at løse Europas vækstudfordring. Der er ikke brug for små, nye tiltag, men derimod at virksomhedernes konkurrenceevne indtænkes i alle EU's fælles politikker. Et godt eksempel er EU's landbrugs- og fødevarerpolitik, der skal knyttes op på EU's vækststrategi: Europa 2020. Kun derved udnyttes de potentialer, der er inden for såvel landbrugs- og fødevarerproduktion som inden for klima og miljø.

Viser Europa – med det danske formandskab i spidsen – ikke ansvarlighed og handlekraft, kan vi se frem til en fremtid præget af stagnation og recession. Derfor foreslår Landbrug & Fødevarer, at der i det kommende år målrettet sættes fokus på ti strategiske områder.

LANDBRUG & FØDEVARERS 10 PRIORITETER

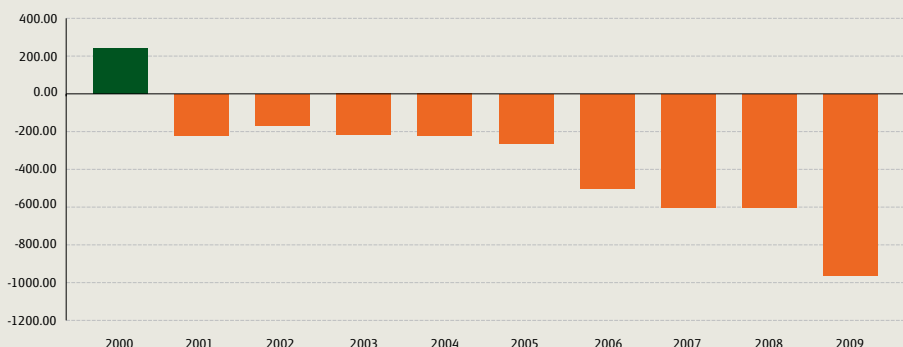
01

DER ER BRUG FOR ET FLEKSIBELT OG FREMTIDSORIENTERET EU-BUDGET PÅ ET UÆNDRET NIVEAU

EU's flerårige budgettrammer bør efter Landbrug & Fødevarers opfattelse være et fleksibelt instrument, der afspejler de politiske beslutninger og ambitioner blandt medlemslandene. Det skal ikke anvendes til detaljeret styring i en længere periode frem i tiden. EU's budgettrammer for 2014-20 bør holdes på et uændret niveau, ikke mindst set i lyset af den øjeblikkelige økonomiske og finansielle krise og behovet for en stram styring af de offentlige udgifter. Dog skal der være mulighed for at ændre rammerne, hvis det eksempelvis besluttet at udvide EU's aktivitetsniveau, eller hvis EU udvides med flere medlemslande. Konkret er det Landbrug & Fødevarers opfattelse at:

- EU's budget skal underbygge EU's vækstdagsorden, som den er formuleret i Europa 2020, hvor også et konkurrencedygtigt og eksportorienteret landbrugs- og fødevarerhverv skal understøttes.
- Danmark er den næststørste nettobidragyder til EU, og det bør sikres, at fremtidige reformer på blandt andet landbrugsområdet ikke stiller Danmark økonomisk dårligere. Det kan fx ske gennem en mere fair dansk andel af EU's länddistriktspolitik.
- Det skal sikres, at Søjle 1 i den fælles landbrugspolitik fortsat er 100 % EU-finansieret. Hvis finansieringen skal ske gennem en national medfinansiering, risikerer det at medføre en renationalisering af landbrugspolitikken og forvriddning af konkurrencen.

DANMARKS NETTOBIDRAG TIL EU'S BUDGET (MIO.EUR)



STYRKELSE AF DET INDRE MARKED

Det Indre Marked er EU's måske største succes gennem tiderne, hvor den frie bevægelighed har leveret vækst og velstand til gavn for EU's borgere. Tanken bag det indre marked og harmoniseringen er at skabe 'a level playing field', hvor virksomhederne konkurrerer under de samme regler og krav, uanset hvilket land de befinder i. Som følge af den økonomiske krise er der imidlertid opstået tendenser til, at medlemsstaterne via nationale særordninger forsøger at diskriminere udenlandske konkurrenter ved at sikre deres egne virksomheder lempeligere vilkår. På en række harmoniserede områder, ikke mindst på landbrugs- og fødevarerområdet, ser vi en generel tendens imod et velfungerende indre marked. Nogle medlemslande forsøger at skaffe nationale virksomheder konkurrencefordele via mangelfuld implementering af eksempelvis fælles miljøkrav. Et godt eksempel herpå er implementeringen af Vandrammedirektivet.

Inden for den europæiske fødevarerpolitik støttes der i stigende grad op om nationale præferencer, hvor uklare kompromisser giver plads til nationale fortolkninger, og hvor der gives specifik hjemmel til nationale særregler.

Konkrete eksempler er EU's generelle mærkningsregler og EU's kvalitetspakke, hvor fokus er på hvor fødevarernes oprindelse og dermed går i retning af en øget "nationalisering". Udviklingen er til skade for Europas fremtidige konkurrenceevne, evne til at tænke nyt og velstandsskabelsen. Det går i sidste ende ud over de almindelige europæere. Der er derfor brug for en styrkelse af det Indre Marked, så vi kan få genskabt den europæiske vækstmotor.

- Danmark og Europa-Kommissionen skal arbejde for, at medlemslandene reelt implementerer, harmoniserer og håndhæver EU-direktiver i national ret. Der skal være ens regler og konkurrencevilkår uanset, om virksomheden bor i Portugal, Rumænien eller Danmark.
- Det Indre Marked skal optimeres via fjernelse af barrierer, afbureaukratisering, forenkling og mest mulig fri konkurrence.
- Der skal generelt sikres fælles regler, administration og en stram kontrol med konkurrencelovningen og statsstøttere reglerne, så forskellige konkurrenceforvridende nationale tiltag undgås.
- Landbrug & Fødevarer støtter, at Kommissionen vil samordne afgiftsreglerne i EU for at fjerne enhver form for afgiftsmæssig behandling, der er ugunstig for grænseoverskridende aktivitet.
- Den fælles landbrugspolitik skal sikre, at det Indre Marked for fødevarer ikke undermineres eller forvrides af statsstøtte, andre nationale særordninger som fx interprofessionelle organisationer, der har beføjelser til at forhindre varernes frie bevægelighed på det Indre Marked.
- Regulering af fødevareområdet skal medvirke til at løse de udfordringer, som virksomhederne oplever i en global kontekst. Derfor skal internationale regler og standarder besluttet i regi af eksempelvis Codex Alimentarius i videst muligt omfang indarbejdes i EU-lovgivningen.
- Landbrug & Fødevarer ønsker en frivillig og markedsdrevet fødevarepolitik, der fremmer konkurrence, innovation, ernæring og fødevaresikkerhed. Vi støtter derfor ikke en obligatorisk oprindelsesordning for fødevarer, der en sådan vil kunne anvendes som et konkurrenceforvridende tiltag.
- Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA) skal medvirke til at sikre et videnskabeligt udgangspunkt for regulering på fødevareområdet. De eksisterende regler om anvendelse af ernærings- og sundhedsanprisninger skal være umiddelbart anvendelige for virksomhederne.
- Der skal være lige adgang til at anvende nye bioteknologiske værktøjer, herunder GMO i fødevarerproduktionen. Der bør arbejdes for obligatoriske, nationale sameksistensregler som et redskab til at sikre lige udviklingsmuligheder for økologiske, konventionelle og GM afgrøder.



03

VÆKSTSKABENDE FINANSIEL REGULERING

Adgang til kapital og finansiering af nye aktiviteter er grundlæggende forudsætninger for et bæredygtigt erhvervsliv. Det er derfor helt centralt, at den finansielle regulering fortsat stimulerer vækst og udvikling i virksomhederne. Som følge af den finansielle krise er der internationalt iværksat processer, der skal munde ud i ny finansiell regulering på en række områder. En række processer kører på nuværende tidspunkt i regi af hhv. G20, Basel, IMF og EU-Kommissionen. Efter finanskrisen har Basel-komiteen formuleret nye reguleringsrammer for kreditinstitutter, hvor der i disse lægges op til at stille strengere krav på likviditets- og kapitalområdet. Reglerne vil i tilpasset form blive indført i EU via ændringer i EU's kapitaldækningsregler.

På samme måde er det efter finanskrisen fundet nødvendigt at indføre strammere kontrol med markederne for finansielle produkter. Landmænd og fødevarer virksomheder anvender råvare-, valuta- og rentederivater til at afdække den pris- og valutausikkerhed, der opstår i forbindelse med deres produktion og salg af produkter.

- I lyset af finanskrisen er der behov for en styrket finansiell regulering. Men stramningerne må afbalanceres med et hensyn til de øgede byrder, som pålægges låntagerne. Reguleringen må heller ikke ske på bekostning af et fremtidigt velfungerende marked for lånekapital og prissikring.
- Balanceprincippet i det danske realkreditsystem giver investorerne stor sikkerhed. Danske realkreditobligationer bør derfor kunne tildeles samme rating som statobligationer.



- Danmark bør have mulighed for at behandle finansielle institutter ens ved risikovægtning af tilgodehavender mellem penge- og realkreditinstitutter.
- Derivatmarkedet bliver i EU reguleret via MiFID-direktivet og af en særlig forordning om Over-The-Counter-derivater. Der er behov for at styrke rammerne og gennemsigtigheden i derivatmarkedet, så markedernes funktion som risikoafdækning styrkes. Markedsdeltagere bør registreres, og der bør lægges begrænsninger på de finansielle investores positioner. De nuværende undtagelser for landbrugscooperativer bør videreføres.

NY FINANSIEL REGULERING EFTER DEN FINANSIELLE KRISE

OMRÅDE	NYE TILTAG
Regnskabsområdet	4
Kapitalområdet	4
Likviditetsområdet	1
Egenkapitalelementer	2
Værdipapirhandelsområdet	9
Corporate governance	3
Kreditvurderingsinstitutter	1
Krisestyring	4
Tilsynsområdet	1

EN BÆREDYGTIG OG VÆKSTORIENTERET EUROPEISK FORSKNINGS- OG INNOVATIONSPOLITIK

Danmark og Europa står overfor store udfordringer, når det handler om at skabe vækst og øget konkurrenceevne, samtidig med at der skal fokuseres på bæredygtighed, klima og sundhed. I sidste ende er det kun via en veluddannet befolkning, kreativitet og ved at udvikle og implementere den nye viden i produktionsprocesserne, at vi kan skabe den nye vækst i Europa.

Inden for landbrugs- og fødevarerektoren er det eksempelvis igennem et målrettet offentligt og privat fokus på forskning, innovation og vidensspredning, at virksomhederne i Danmark har formået at øge produktiviteten og værdien af vores produkter. EU skal derfor føre en ambitiøs, fælles forsknings- og innovationspolitik, der kan medvirke til udviklingen af de løsninger og teknologier, der er brug for. Danmark skal turde sætte dagsordenen i den kommende reform af den europæiske forskningspolitik. Der er brug for:

- At der foretages en massiv strategisk satsning på forskningen inden for jordbrugs-, fødevarer- og biotekområdet (The Knowledge Based BioEconomy).
- At der i EU's forskningsprogrammer skabes en stærkere kobling mellem forskning og innovation med videnoverførsel til erhvervslivet som en vigtig parameter. Det kan bl.a. ske ved fortsat at understøtte teknologiplatformene (ETPs) og at stille krav om planer for videnoverførsel og forretningsplaner i forbindelse med projekter.
- At understøtte de joint programming initiativer, som med stærkt dansk aftryk er blevet formuleret inden for klima/fødevarerproduktion, sundhed og akvakultur og anden udnyttelse af havets ressourcer.
- At udbygge 'Knowledge and Innovation Communities' da de forventes at blive et af de vigtigste redskaber i den europæiske forskningspolitik.
- At virkemidlerne til fremme af forskning og innovation ses i en fælles strategisk ramme (FP8, EIT, CIP og strukturfondene).



05

LANDBRUG & FØDEVARERS 10 PRIORITETER

FREMTIDSSIKRET REFORM AF DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK (CAP2013)

Den fælles europæiske landbrugspolitik (CAP) spiller en vigtig rolle i forhold til at sikre så ens rammevilkår for landbrugs- og fødevarerproduktionen som muligt. Samtidig er CAP'en central, når det handler om fødevarerproduktion, bedre miljø og natur, forsyningsikkerhed samt udvikling af landdistrikterne. Men der er også brug for, at fremtidsorientere CAP'en med et øget fokus på at styrke den globale konkurrenceevne og levering af offentlige goder.

- Landbrugspolitikken skal indrettes i tråd med EU's "Europa 2020-vækststrategi", så den fremmer fødevarerhvervets konkurrenceevne på det globale marked. Europa er i direkte konkurrence med lande som Brasilien, USA og Kina – lande, der på miljø-, dyrevelfærds- og fødevarerikkerhedsområdet generelt er underlagt lempeligere krav.
- Landbrugsstøttens fordeling mellem EU's medlemslande – herunder struktur- og landdistriktsmidler – skal ske i en balance mellem landbrug med vanskelige betingelser og et højteknologisk eksportorienteret landbrug som eksempelvis det danske.
- Der er brug for en anerkendelse af miljømæssige frontløbere i forhold til Kommissionens forslag om en "grøn komponent" i CAP'ens første søjle, således at danske landmænd ikke straffes for at have produceret under en strammere national regulering.
- Landdistriktspolitikken skal fokusere på to mål: Dels en forbedring af konkurrenceevnen, hvor der bl.a. skal være fokus på innovation og omsætning af ny viden til praktisk anvendelige løsninger. Dels understøttelse af en bæredygtig landbrugsproduktion med



fokus på miljø, økologi, fødevarekvalitet, klimavenlig produktion, fødevarer sikkerhed. For at sikre dette skal Danmark have en mere fair andel af EU's landdistriktsbudget. Samtidig skal landdistriktspolitikken bidrage til sikring af erhvervsaktiviteten i landdistrikterne fx i form af udbygning af landboturisme, lokale fødevareprojekter m.v.

- CAP'en skal også bidrage til at sikre Grøn Vækst-målet om en fordobling af det økologiske areal i 2020. Det vil være afgørende for udviklingen af markedsdrevet økologi i Danmark, at landbrugspolitikken efter 2013 fortsat giver god mulighed for at stimulere både på produktions- og på afsætningsiden.
- Der skal fortsat være en frivillig komponent, der skal medvirke til at sikre en mangfoldig landbrugsproduktion. Den skal blandt andet motivere til en ekstensiv produktion, herunder en græs-baseret produktion af mælk og oksekød, samt økologisk produktion.
- De eksisterende markedsinstrumenter skal bibeholdes og herunder sikre et effektivt sikkerhedsnet for de produkter, som allerede er omfattet af eksisterende markedsinstrumenter. Samtidig må introduktion af nye krise- og risikoværktøjer ikke ske på bekostning af de eksisterende.

EU'S ENERGIPOLITIK: ENSARTEDE KONKURRENCEVILKÅR

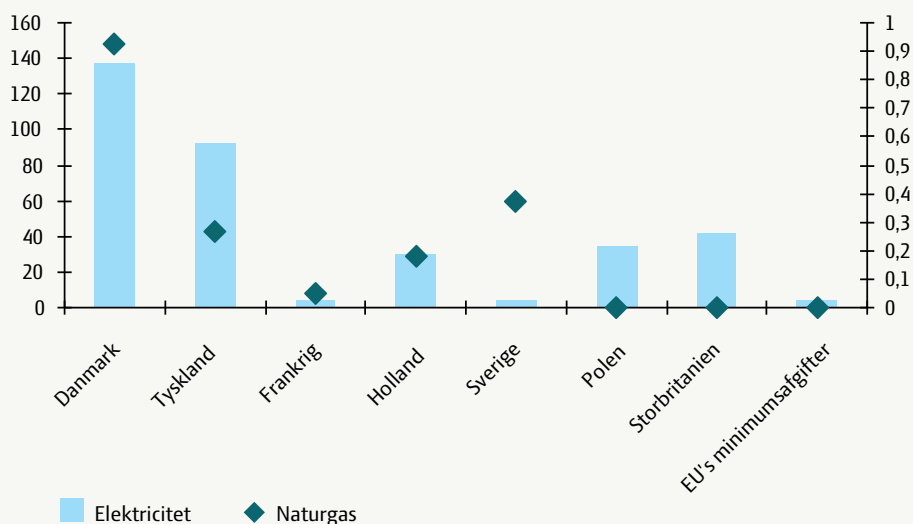
Landbrug & Fødevarer mener, at en revision af Energibeskatningsdirektivet samt en forstærket europæisk energieffektiviseringsindsats bør stå højt på dagsordenen under det danske formandskab. Danske produktions- og eksportvirksomheder producerer i forvejen under nogle af Europas højeste energifgifter, og Danmark er samtidig blandt de lande, der har leveret de største energibesparelser.



For at sikre den reelle konkurrence og et bedre fungerende Indre Marked, er det derfor afgørende, at de øvrige medlemslande øger deres ambitionsniveau, samt at de fælleseuropæiske initiativer bidrager til mere ensartede konkurrencevilkår

- I formuleringen af evt. bindende målsætninger for energibesparelser skal der fokus på, at de sker på de mest omkostningseffektive måder. Besparelserne skal derfor primært finde sted i de lande, der endnu ikke har sænket deres energiforbrug.
- Revisionen af energibeskatningsdirektivet bør prioriteres meget højt fra dansk side, da en harmonisering af energifgifterne er afgørende for at minimere konkurrenceforvridningen.
- Danmark bør arbejde for, at det reviderede energibeskatningsdirektiv fortsat, og i lighed med det danske afgiftssystem, ligestiller de stærkt konkurrenceudsatte sektorer i landbrug, gartneri, skovbrug og akvakultur med mineralogiske og metallurgiske processer.

ENERGIAFGIFTER I UDVALGTE EU-MEDLEMSSTATER



Kilde: Pöyry Energy Consulting, 2010

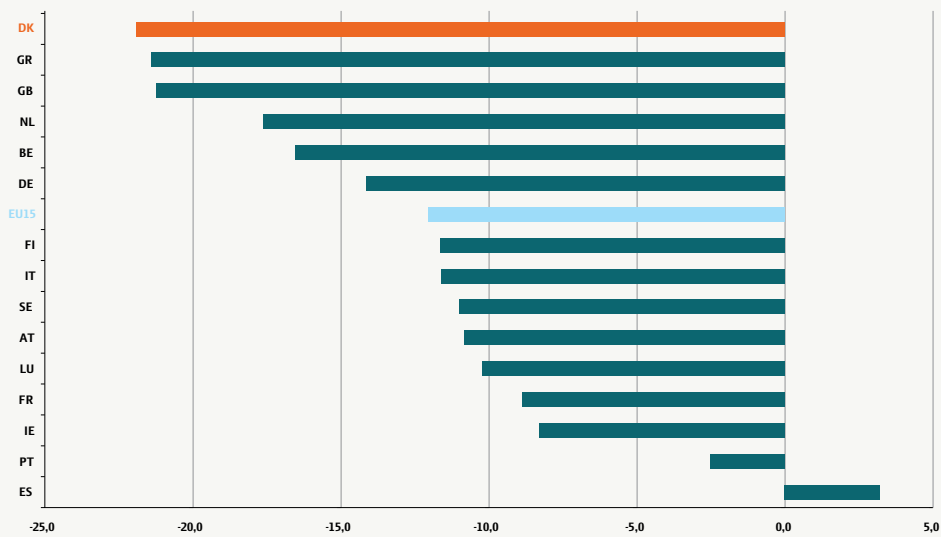
KLIMA: FOKUS PÅ DOKUMENTATION OG POSITIVE INCITAMENTER

Landbrug & Fødevarer ønsker, at der formuleres ambitiøse, europæiske klimamålsætninger, der styrker konkurrenceevne og skaber ensartede konkurrencevilkår. Der bør fra dansk side være fokus på en eventuel inklusion af 'LULUCF' (Land Use, Land Use Change and Forestry) i EU's klimamålsætninger samt en revision af EU's vedvarende energidirektiv (VE-direktivet), da begge yderligere vil sikre biobrændstoffers bæredygtighed. Derfor vil Landbrug & Fødevarer arbejde for:

- At en inklusion af LULUCF i EU's reduktionsforpligtelse sker på et vel-dokumenteret grundlag, samt at der tages hensyn til allerede gennemførte tiltag på området.
- At en eventuel revision af VE-direktivet skaber bedre rammer for andengenerations biobrændstoffer, samt at den bæredygtige produktion af førstegenerations brændstoffer ikke stilles dårligere.
- Samtidig ønsker Landbrug & Fødevarer, at en sådan revision vil sætte fokus på administrative byrder forbundet med certificering af bæredygtighed, herunder den fordel det nuværende regime giver producenter i tredjelande.



ÆNDRING I LANDBRUGETS UDLEDNINGER I PCT. FOR EU15 (1990-2008)



Kilde: UNFCCC, GHG Data: "Time series - Annex I", Data by sector: Agriculture,

RESSOURCER, MILJØTEKNOLOGI OG FÆLLES REGLER I FOKUS I EU'S FREMTIDIGE MILJØPOLITIK

Landbrugets globale udfordring er at producere mere mad til flere mennesker og samtidig sikre en bæredygtig udnyttelse af stadig mere begrænsede ressourcer. EU's fremtidige miljøpolitik bør derfor have som mål at fremme og udnytte sammenhængen mellem bæredygtighed og konkurrenceevne, hvor der er fokus på effektiv brug af ressourcer. Dette vil bidrage til en større ressourceeffektivt samt muliggøre en mere målrettet indsats for at sikre knappe ressourcer. Det er endvidere væsentligt, at miljøreglerne i EU ensrettes, så lave miljøstandarder ikke bliver et konkurrenceparameter. Fælles standarder er samtidig en kritisk forudsætning for at skabe tilstrækkeligt store markeder for udvikling og eksport af grønne miljøteknologier.

- Der er behov for et 7. miljøhandlingsprogram. Programmet bør prioritere større ressourceeffektivitet og udvikling af emissionsbegrænsende teknologi, herunder øget recirkulering og mindre affald.
- Der skal skabes bedre rammer for recirkulering af ressourcer, særlig fosfor og vand.
- Der skal sættes fokus på ensartet implementering af miljøkrav i alle medlemslandene – både den eksisterende og fremadrettede – så alle er underlagt samme konkurrencevilkår.
- I forhold til biodiversitet er det afgørende at sikre finansiering til indsatsen samt implementere eksisterende politikker på området, inden der formuleres nye målsætninger.

SÆT FOKUS PÅ FREMTIDENS KØDKONTROL OG VETERINÆRLOVGIVNING

EU's fremtidige politik for fødevarsikkerhed og veterinære forhold er centrale for forbrugernes tillid og Danmarks status som eksportør til det globale marked. Derfor er det vigtigt, at Danmark aktivt engagerer sig i de tre kommende lovgivningstiltag inden for veterinærområdet under det danske formandskab: En ny Dyresundhedslov, en revision af Hygiejnepakken og en revision af Kontrolforordningen. Det er vigtigt, at de tre tiltag ses i en sammenhæng. Konkret ønsker Landbrug & Fødevarer at:

- Der skal være mulighed for at tilpasse kødkontrollen efter de enkelte landes/regioners status med hensyn til fødevarsikkerhed og dyresundhed. Denne risikobaserede tilgang skal accepteres internationalt.
- I forhold til Kontrolforordningen skal der arbejdes for, at de nuværende konkurrenceulemper i forhold til indholdet af samt finansieringen af kødkontrollen fjernes.
- Den nye Dyresundhedslov skal fremme eksportsynspunkter.
- Desuden skal den sikre en vaccinationspolitik, der er accepteret af tredjelande, en hensigtsmæssig beredskabs- og smittebeskyttelsespolitik, samt at lovgivningen vedrørende omsætning af dyr fortsat sikrer sporbarhed i forhold til nationalitet.
- Endelig skal Veterinærfonden bevares, og der skal findes en hensigtsmæssig finansiering af veterinærpolitikken.

HANDEL SKABER VÆKST OG UDVIKLING

Landbrug & Fødevarer mener, at det danske EU-formandskab bør sikre, at der fortsat er et markant fokus på EU's handelspolitiske strategi, som er en del af EU's 2020-strategi. Det kan ske ved positivt at påvirke EU's løbende handelspolitiske dagsorden med fokus på forhandlingerne i WTO (Doha-runden) og de bilaterale og regionale frihandelsforhandlinger, EU allerede er involveret i. Derudover bør Danmark arbejde for at sætte fingeraftryk på de politiske forhandlinger om en EU-Japan frihandelsaftale, der efter al sandsynlighed bliver indledt under dansk formandskab.

Disse begivenheder kan bruges til at sætte fokus på vigtigheden af, at EU forfølger frihandelsforhandlinger, hvor Danmark har offensive interesser med fokus på de asiatiske lande og vækstmarkeder generelt. Den nyligt indgåede frihandelsaftale mellem EU og Sydkorea er modellen, som bør følges fremadrettet. Endelig er det vigtigt, at formandskabet bidrager til at sætte fokus på ikke-toldmæssige barrierer, der i stigende grad hæmmer samhandlen.

IGANGVÆRENDE BILATERALE OG REGIONALE FRIHANDELSFORHANDLINGER I EU

EU – Canada	EU – Indien	EU – Peru/Colombia
EU - Centralamerika ¹	EU – Malaysia	EU – Singapore
EU – Japan	EU – MERCOSUR ²	EU – Ukraine

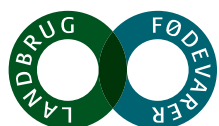
¹ Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama

² Brasillien, Argentina, Paraguay, Uruguay

Landbrug & Fødevarer mener desuden, at Danmark skal engagere sig i det kommende initiativ om udvikling og handel, som udspringer af Kommissionens handelspolitiske strategi. Der bør fokuseres på, hvor vigtig landbrugssektoren er for vækst, bæredygtighed og fødevarerforsyningsikkerhed i udviklingslandene – og på hvilken rolle Danmark kan spille i at bistå denne proces.

- Indgåelse af én fair afbalanceret WTO-aftale er afgørende
- Regionale og bilaterale frihandelsaftaler med strategisk vigtige handelspartnere og vækstmarkeder skal have høj prioritet
- Intensiveret fokus på ikke-toldmæssige handelsbarrierer
- Der skal sættes fokus på landbrugssektoren i temaet udvikling og handel
- Behov for fælles europæisk standardisering af krav i relation til handel med udviklingslande

FOTO:
Mads Armgaard
Peter Larsen
Ture Andersen
EyesOn



Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141

E info@lf.dk
W www.lf.dk