

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Miljøstyrelsen
Tolderlundsvej 5
5000 Odense C
mst@mst.dk
CC: idhan@mst.dk, jentj@mst.dk

Landbrug & Fødevarers høringssvar til udkast til bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelser m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. samt ændring af vejledning til miljøtilsynsbekendtgørelsen, J. nr. 2022 – 81245.

Miljøstyrelsen har den 27. september 2023 udsendt udkast til bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelser m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. samt ændring af vejledning til miljøtilsynsbekendtgørelsen i høring med høringsfrist den 27. oktober 2023.

Reglerne indfører fuld brugerfinansiering for virksomhedernes behandling af miljøgodkendelser og tilsyn hos miljømyndigheden. Reglerne vil ifølge høringmaterialet medføre en markant stigning i virksomhedernes omkostninger til brugerbetaling på 27,6 mio. kr. om året. Ændringen kommer efter en markant stigning i taksterne for brugerbetaling i 2020 på 30 procent. Tilsvarende er der sket en markant stigning i kontrolgebyrerne for fødevarerkontrol hos fødevareraktiviteterne, hvilket samlet betyder markant højere omkostninger til offentlig kontrol for fødevareraktiviteterne.

På baggrund af den meget væsentlige stigning i brugerbetalingen på miljøområdet skal Landbrug & Fødevarer anmode om, at der igangsættes et arbejde med at forenkle reglerne og effektivisere det brugerfinansierede område, så omkostningerne til den offentlige sagsbehandling samlet set ikke stiger.

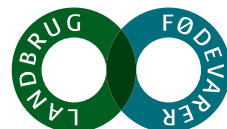
Det er Landbrug & Fødevarers opfattelse, at den hidtidige delvise brugerbetaling af miljømyndighedens arbejde grundlæggende har været fornuftigt skruet sammen. Det skyldes blandt andet, at miljømyndigheden med de nuværende regler har et incitament til at sikre en enkel og effektiv sagsbehandling, fordi de selv skal finansiere en del af arbejdet. Ved at fjerne miljømyndighedens finansiering fjernes dette incitament med risiko for længere sagsbehandlingstider og ineffektivitet. Af samme årsag vurderer Landbrug & Fødevarer, at omkostningerne for virksomhederne over tid vil stige og blive væsentligt større end de skønnede 27,6 mio. kr.

Ud over omkostningerne til myndighedens arbejde, vil virksomhederne fremover også skulle finansiere de omkostninger til myndighedernes brug af eksterne konsulentydelse, uden virksomhederne har mulighed for at modsætte sig dette. Dette kan på samme måde medføre en u hensigtsmæssig incitamentsstruktur i forhold til i højere grad at benytte eksterne konsulenter til myndighedsarbejdet. Som minimum bør der stilles krav om, at det altid begrundes, hvorfor der er behov for eksterne ydelser, herunder hvorfor myndigheden ikke selv kan forestå arbejdet.

Landbrug & Fødevarer undrer sig i øvrigt over, hvorfor de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige ikke er synliggjort i høringmaterialet, herunder antallet af offentligt ansatte.

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



Kvalitet og effektivitet

Landbrug & Fødevarer er stærkt bekymret for, at den nye incitamentsstruktur vil medføre en uhensigtsmæssig stigning i de økonomiske og administrative byrder. Ud over de direkte konsekvenser i form af en øget økonomisk og administrativ byrde, vil risikoen for forlængede sagsbehandlingstider medføre konsekvenser i form af mistet produktion og indtjening.

Da virksomhederne ingen indflydelse har på, hvor mange timer miljømyndigheden vælger at bruge på myndighedsarbejdet, bør der med ændringen stilles specifikke krav til miljømyndighedens effektivitet og kvalitet i sagsbehandlingen. Kun på denne måde kan det sikres, at de administrative byrder begrænses, og at sagsbehandlingstiderne ikke stiger yderligere. Landbrug & Fødevarer indgår meget gerne i en dialog om, hvordan dette kan indføres i praksis. Udgangspunktet for dette arbejde bør være, at administrative byrder, sagsbehandlingstider og omkostninger for virksomhederne ikke stiger.

Landbrug & Fødevarer finder det desuden urimeligt, at virksomheder skal finansiere forberedelse af politisk arbejde ifm. udvalgsbehandling mv. (jf. bilag 2). Politisk behandling i kommunale udvalg mv. og tidsforbruget hertil fastlægges individuelt af den enkelte kommune, og virksomheden ikke har indflydelse herpå.

Offentliggørelse af timesats

Det fremgår, at miljømyndigheden skal offentliggøre timeprisen. Det bør i den forbindelse også være et krav, at forudsætningerne for beregningen af timeprisen også offentliggøres samtidigt.

Som led i indberetning af en række oplysninger til Miljøstyrelsen bl.a. i henhold til miljøtilsynsbekendtgørelsen bør miljømyndigheden tillige indberette den årlige fastsatte timesats. Miljøstyrelsen bør herefter offentliggøre én årlig sammenligning af timepriserne for derved at sikre størst mulig gennemsigtighed. Prissammenligningen samt forskellen imellem myndighederne bør indgå i den foreslåede evaluering, jf. nedenfor.

Evaluerings

Landbrug & Fødevarer skal anmode om, at reglerne evalueres efter ét år. Evalueringen bør have fokus på, om miljømyndighedernes fastsættelse af takster er korrekt. Endvidere bør evalueringen omfatte, hvorvidt der er sket en stigning i antallet af fakturerede timer samt sagsbehandlingstid. Evalueringen bør også se på forskellen i timeprisen mellem de forskellige myndigheder.

Klagemulighed

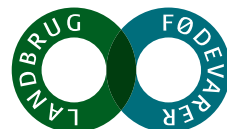
Efter de nye regler skal hver enkelt miljømyndighed individuelt fastsætte taksten for brugerbetaling i stedet for en takst fastsat centralt. Det kan i sig selv medføre stor variation i taksterne alt efter, hvor virksomheden er beliggende. Samtidig udvides brugerbetalingen og myndigheden kan tillige få finansieret diverse konsulentopgaver i forbindelse med deres sagsbehandling.

Som reglerne er i dag, er der ikke mulighed for at klage over brugerbetalingen. Da der er tale om store ændringer finder Landbrug & Fødevarer det helt rimeligt, at virksomhederne får mulighed for at klage over deres omkostninger til brugerbetalingen.

Husdyrbrug

Landbrug & Fødevarer kan støtte op om, at der ikke foretages ændringer af reglerne vedrørende husdyrbrug. Jf. § 5, stk. 4b, bør tilladelsesmyndigheden fremgå i første sætning af § 5.

Såfremt der er spørgsmål eller problemstillinger, der ønskes uddybet, står vi naturligvis til rådighed.



Med venlig hilsen

Henrik Borg Kristensen
Chefkonsulent

D 33 39 46 56
M 51 67 15 49
E hbk@lf.dk